

安全评价检测检验机构管理办法 (修订草案征求意见稿)

第一章 总 则

第一条 为了加强安全评价机构、安全生产检测检验机构 (以下统称安全评价检测检验机构) 的管理 , 规范安全评价、安全生产检测检验行为 , 依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国行政许可法》等有关规定 , 制定本办法。

第二条 在中华人民共和国领域内从事法律、行政法规和国务院决定设定 (以下统称法定) 的安全评价、检测检验服务 , 以及应急管理部门或者煤矿安全生产监督管理部门实施安全评价检测检验机构资质认可和监督管理适用本办法。

海洋石油天然气领域安全评价机构、生产设施发证检验机构和专业设备检测检验机构的资质认可和监督管理细则 , 另行制定。

第三条 国务院应急管理部门指导全国安全评价检测检验机构管理工作 , 建立安全评价检测检验机构信息系统 , 完善安全评价、检测检验标准体系。

省级人民政府应急管理部门、煤矿安全生产监督管理部门 (以下统称资质认可机关) 分别承担各自职责范围内安全评价检测检验机构资质认可和监督管理工作 , 并对发现的违法行为依法

实施行政处罚。除法律、行政法规和国务院决定作出调整外，资质认可机关不得下放资质认可事项。

设区的市级人民政府、县级人民政府应急管理部门、煤矿安全生产监督管理部门按照各自的职责，对安全评价检测检验机构执业行为实施监督检查，并对发现的违法行为依法实施行政处罚。

第四条 安全评价检测检验机构及其从业人员应当依照法律、法规、规章、标准，遵循科学公正、独立客观、安全准确、诚实守信的原则和执业准则，独立开展安全评价和检测检验，并对其作出的安全评价、检测检验结果负责。

第五条 支持发展安全评价、检测检验技术服务的行业组织，鼓励有关行业组织建立安全评价检测检验机构信用评定制度，健全技术服务能力评定体系，完善技术仲裁工作机制，强化行业自律，规范执业行为，维护行业秩序。

第二章 资质认可

第六条 申请安全评价机构资质的条件另行制定。

第七条 申请安全生产检测检验机构资质应当具备下列条件：

（一）独立法人资格，固定资产不少于一千万元；

（二）工作场所建筑面积不少于一千平方米，具有与从事安全生产检测检验相适应的设施、设备和环境，检测检验设施、设备原值不少于八百万元；

（三）承担单一业务范围的安全生产检测检验机构，其全职技术人员不少于二十五人；每增加一个业务范围，至少增加五名

全职技术人员；全职技术人员中，相关专业中级及以上注册安全工程师比例不低于百分之三十，相关专业中级及以上职称人员比例不低于百分之五十，且相关专业高级职称人员比例不低于百分之三十；

（四）全职技术人员具有与承担安全生产检测检验相适应的专业技能，在本行业领域工作两年以上；

（五）主持安全生产检测检验工作的负责人、技术负责人、质量负责人应当为本机构全职技术人员，具有相关专业高级职称（技术负责人须同时具有相关专业中级及以上注册安全工程师职业资格），在本行业领域工作八年以上；

（六）符合安全生产检测检验机构相关标准和规范性文件规定的文件化管理体系；

（七）法定代表人知悉并承担安全生产检测检验的法律责任、义务、权利和风险；

（八）正常运行并可以供公众查询机构信息和报告的网站；

（九）截至申请之日三年内无严重违法行为、无严重失信记录；

（十）法律、行政法规规定的其他条件。

安全生产检测检验机构申请煤矿灾害等级鉴定业务范围的条件，由国家矿山安全监察机构另行规定，报国务院应急管理部门后印发。安全生产检测检验资质认可业务范围与矿山井下特种设备目录和煤矿灾害等级鉴定业务范围一致。

第八条 下列机构不得申请安全评价检测检验机构资质：

（一）本办法第三条规定部门所属的事业单位及其出资设立

的企业法人；

(二) 本办法第三条规定部门主管的社会组织及其出资设立的企业法人；

(三) 本条第一项、第二项中的企业法人出资设立(含控股、参股)的企业法人。

第九条 符合本办法第六条、第七条规定条件的申请人申请安全评价或者安全生产检测检验机构资质的，应当将申请材料报送其注册地的资质认可机关。申请材料清单目录由国务院应急管理部门另行规定。

第十条 资质认可机关自收到申请材料之日起五个工作日内，对材料齐全、符合规定形式的申请，应当予以受理，并出具书面受理文书；对材料不齐全或者不符合规定形式的，应当当场或者五个工作日内一次性告知申请人需要补正的全部内容；对不予受理的，应当说明理由并出具书面凭证。

安全评价机构资质认可机关在开展安全评价机构资质认可时，对不属于本部门职责范围内的监管事项，需书面征求本级相关行业领域主管部门意见。

第十一条 资质认可机关应当自受理之日起二十个工作日内，对审查合格的，在本部门网站公开有关信息（附件1、附件2），颁发资质证书，并将相关信息纳入安全评价检测检验机构信息系统；对审查不合格的，不予颁发资质证书，说明理由并出具书面凭证。

需要专家评审的，专家评审时间不计入本条第一款规定的审查期限内，但最长不超过三个月。

资质证书的式样和编号规则由国务院应急管理部门另行规定。

第十二条 安全评价检测检验机构的名称、注册地址、实验室条件、法定代表人、专职技术负责人、授权签字人发生变化的，应当自发生变化之日起三十日内向原资质认可机关提出书面变更申请。资质认可机关经审查后符合条件的，在本部门网站予以公开，并及时更新安全评价检测检验机构信息系统相关信息。

安全评价检测检验机构因改制、分立或者合并等原因发生变化的，应当自发生变化之日起三十日内向原资质认可机关书面申请重新核定资质条件和业务范围。

安全评价检测检验机构需要变更业务范围的，应当向原资质认可机关提出书面申请。资质认可机关收到申请后应当按照本办法第九条至第十一条的规定办理。

变更申请的材料和具体程序，由资质认可机关根据实际情况进行规定。

第十三条 安全评价检测检验机构资质证书有效期五年。资质证书有效期届满需要延续的，应当在有效期届满三个月前向原资质认可机关提出申请。原资质认可机关应当按照本办法第九条至第十一条的规定办理。

第十四条 安全评价检测检验机构有下列情形之一的，原资质认可机关应当注销其资质，在本部门网站予以公开，并纳入安全评价检测检验机构信息系统：

- (一) 法人资格终止；
- (二) 资质证书有效期届满未延续；

- (三) 自行申请注销；
- (四) 被依法撤销、撤回、吊销资质；
- (五) 法律、行政法规规定的应当注销资质的其他情形。

安全评价检测检验机构资质注销后无资质承继单位的,原安全评价检测检验机构及相关人员应当对注销前作出的安全评价、检测检验结果继续负责。

第三章 技术服务

第十五条 生产经营单位委托安全评价检测检验机构为其提供安全生产技术服务的,保证安全生产的责任仍由本单位负责。

第十六条 生产经营单位可以自主选择具备本办法规定资质的安全评价检测检验机构,接受其资质认可范围内的安全评价、检测检验服务,且应当与其签订委托技术服务合同,明确服务对象、范围、权利、义务和责任。

应急管理部门、矿山安全监察机构、煤矿安全生产监督管理部门以安全评价报告、检测检验报告为依据,作出相关行政许可、行政处罚决定的,应当对其决定承担相应法律责任。

第十七条 安全评价检测检验机构应当加强内部管理,严格自我约束。安全评价机构的专职技术负责人、专职过程控制负责人及安全生产检测检验机构的技术负责人、质量负责人、授权签字人应当按照法规标准的规定,加强安全评价、检测检验活动的管理。

安全评价项目组组长须为本机构全职技术人员,具有相关专业中级及以上注册安全工程师职业资格,并具有与业务相关的高

级职称或者二级以上安全评价师职业资格,在本行业领域工作四年以上。项目组成员应当符合安全评价项目专业能力配备标准。

第十八条 安全评价检测检验机构应当建立并实施服务公开和报告公开制度,按照有关规定将机构综合信息、安全评价现场勘验图像影像、检测检验现场图像影像,以及安全评价检测检验报告(涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的部分应当按规定进行脱密处理)在本机构网站公开。公开的信息应当及时更新、真实完整。

安全评价检测检验机构开展技术服务时,应当如实记录过程控制、现场勘验和检测检验的情况,并与现场图像影像等证明资料一并及时归档。

第十九条 安全评价检测检验机构应当在跨省(自治区、直辖市)开展现场技术服务前七个工作日内,告知(附件3)项目实施地资质认可机关,接受资质认可机关及其下级部门的监督检查。

第二十条 生产经营单位应当对本单位安全评价、检测检验过程进行监督,并对本单位所提供资料和安全评价、检测检验对象的真实性、可靠性负责,承担有关法律责任。

生产经营单位对安全评价检测检验机构提出的事故预防、隐患整改意见,应当及时落实。

第二十一条 安全评价、检测检验的技术服务收费按照有关规定执行。实行政府指导价或者政府定价管理的,严格执行政府指导价或者政府定价政策;实行市场调节价的,由委托方和受托方通过合同协商确定。安全评价检测检验机构应当主动公开服务

收费标准，方便用户和社会公众查询。

行政审批部门在审批过程中委托开展的安全评价、检测检验技术服务，服务费用一律由行政审批部门支付并纳入部门预算，对审批对象免费。

第二十二条 安全评价检测检验机构及其从业人员不得有下列行为：

（一）不再具备资质条件或者资质过期从事安全评价、检测检验的；

（二）超出资质认可业务范围，从事法定的安全评价、检测检验的；

（三）出租出借安全评价检测检验资质证书，挂靠，转包安全评价、检测检验项目，分包安全评价项目的；

（四）出具失实或虚假安全评价、检测检验报告的；

（五）违反有关法规标准规定，更改或者简化安全评价、检测检验程序和相关内容的；

（六）全职技术人员同时在两个及以上安全评价检测检验机构从业的；

（七）安全评价项目组组长及负责勘验人员不到现场实际地点开展勘验等有关工作的；

（八）承担现场检测检验的人员不到现场实际地点开展检测检验等有关工作的；

（九）冒用他人名义或者允许他人冒用本人名义在安全评价、检测检验报告和原始记录中签名的；

（十）不接受资质认可机关及其下级部门监督抽查的；

(十一) 其他违反法规标准的规定开展安全评价、检测检验的。

第二十三条 安全评价检测检验机构应当依照国家有关规定加强从业人员教育培训，保证培训时间，明确培训内容，确保培训质量。

第四章 监督检查

第二十四条 资质认可机关应当建立健全安全评价检测检验机构资质认可、监督检查、属地管理的相关制度和程序，加强事中事后监管，并向社会公开监督检查情况和处理结果。

国务院应急管理部门可以对资质认可机关开展资质认可等情况实施综合评估，发现涉及重大生产安全事故、存在违法违规认可等问题的，可以采取约谈、通报，撤销其资质认可决定，以及暂停其资质认可权等措施。

第二十五条 资质认可机关应当将其认可的安全评价检测检验机构纳入年度监督检查计划，按照有关规定实施监督检查，并确保每三年至少覆盖一次。

资质认可机关及其下级部门应当对本行政区域内登记注册的安全评价检测检验机构资质条件保持情况、接受行政处罚和投诉举报等情况进行重点监督检查。

安全评价检测检验机构跨省(自治区、直辖市) 从事技术服务的，项目实施地资质认可机关应当及时核查其资质有效性、认可范围等，并对其技术服务实施抽查。

第二十六条 资质认可机关及其下级部门、矿山安全监察机构在安全生产行政许可、建设项目安全设施“三同时”审查、监督

检查和事故调查中，发现安全评价、检测检验活动中有违法违规行为的，应当对生产经营单位延伸检查，发现问题的依法实施行政处罚。

有关行业领域主管部门依据《中华人民共和国安全生产法》等法律法规，向资质认可机关移送涉及作出吊销安全评价机构资质证书等行政处罚时，资质认可机关应当依法予以处理。

第二十七条 负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员不得干预安全评价检测检验机构正常活动。除政府采购的技术服务外，不得要求生产经营单位接受指定或者变相指定的安全评价检测检验机构的技术服务。

没有法律法规依据或者国务院决定，不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定、要求设立分支机构等形式，设定或者变相设定安全评价检测检验机构准入障碍。

第五章 法律责任

第二十八条 申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请资质（包括资质延续、资质变更、增加业务范围等）的，资质认可机关不予受理或者不予行政许可，并给予警告。该申请人在一年内不得再次申请。

第二十九条 申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得资质（包括资质延续、资质变更、增加业务范围等）的，应当予以撤销。该申请人在三年内不得再次申请；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十条 未取得资质的单位及其有关人员擅自从事安全评价、检测检验服务的，责令立即停止违法行为，依照下列规定

给予处罚：

(一) 单位有违法所得的，没收其违法所得，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款，但不得超过十万元；有危害后果的，不得超过二十万元；没有违法所得的，处一万元以上三万元以下的罚款；

(二) 有关人员处五千元以上一万元以下的罚款。

对有前款违法行为的单位及其人员，由资质认可机关依据相关规定提请有关部门记入有关单位和人员的信用记录，并依照有关规定予以公开。

安全评价检测检验机构及其有关人员超出资质认可范围开展法定的安全评价、检测检验服务的，按照本条前两款规定处理。

第三十一条 安全评价检测检验机构不再具备本办法规定的资质条件的，责令暂时停业并限期改正；逾期未改正或者整改后仍不具备本办法规定的资质条件的，应当按照《中华人民共和国行政许可法》等相关法律法规规定进行处理。

第三十二条 安全评价检测检验机构的从业人员有下列情形之一的，责令改正，给予警告，并处一万元以上三万元以下罚款：

(一) 未参与相应技术服务活动而在报告或者有关原始记录上签名的；

(二) 出租出借相关资格证书，挂靠，持假证执业的；

(三) 全职技术人员同时在两个及以上安全评价检测检验机构从业的。

第三十三条 安全评价检测检验机构有下列情形之一的，责令暂时停业，没收违法所得，并处违法所得一倍以上三倍以下的罚款，但不得超过十万元；没有违法所得的，处一万元以上三万元以下的罚款，对于直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上一万元以下的罚款：

（一）通过合同或者约定等形式，明示或者暗示保证生产经营单位取得安全生产相关许可等扰乱市场秩序的；

（二）转包安全评价、检测检验项目，分包安全评价项目的。

第三十四条 安全评价检测检验机构有下列情形之一的，责令改正，给予警告，可以处一万元以上三万元以下的罚款，对相关责任人处一千元以上三千元以下的罚款：

（一）未在开展现场技术服务前七个工作日内，书面告知项目实施地资质认可机关的；

（二）未按规定公开机构综合信息的；

（三）未按照有关规定管理安全评价、检测检验档案的；

（四）不接受资质认可机关及其下级部门监督抽查的。

第三十五条 安全评价检测检验机构有下列情形之一的，责令改正或者责令限期改正，给予警告，并处一万元以上三万元以下的罚款，对相关责任人处一千元以上五千元以下的罚款；逾期未改正的，处三万元以上五万元以下的罚款，对相关责任人处五千元以上一万元以下的罚款；情节严重的，处五万元以上十万元以下的罚款，对相关责任人处一万元以上二万元以下的罚款：

（一）未依法与委托方签订技术服务合同的；

（二）违反有关法规标准规定，更改或者简化安全评价、检

测检验程序和相关内容的；

(三)未按规定公开安全评价报告、检测检验报告及现场勘验图像影像、检测检验现场图像影像资料的；

(四)机构名称、注册地址、实验室条件、法定代表人、专职技术负责人、授权签字人发生变化之日起三十日内未向原资质认可机关提出变更申请的；

(五)项目组人员不符合安全评价项目专业能力配备标准的；

(六)安全评价项目组组长及负责勘验人员不到现场实际地点开展勘验等有关工作的；

(七)承担现场检测检验的人员不到现场实际地点开展检测检验等有关工作的；

(八)冒用他人名义或者允许他人冒用本人名义在安全评价、检测检验报告和原始记录中签名的；

(九)未按照有关法规标准的强制性规定从事安全评价、检测检验活动的。

第三十六条 安全评价检测检验机构出具失实报告的,责令停业整顿,并处三万元以上十万元以下的罚款;给他人造成损害的,依法承担赔偿责任。

安全评价检测检验机构租借资质、挂靠、出具虚假报告的,没收违法所得;违法所得在十万元以上的,并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款;没有违法所得或者违法所得不足十万元的,单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款;对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款;

给他人造成损害的，与生产经营单位承担连带赔偿责任；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

对有前款违法行为的机构及其直接责任人员，吊销其相应资质和资格，列入安全生产严重失信主体名单，五年内不得从事安全评价、检测检验等工作；情节严重的，实行终身行业和职业禁入。

第三十七条 安全评价检测检验机构在注册地省（自治区、直辖市）外存在违法行为的，违法行为发生地的应急管理部门、煤矿安全生产监督管理部门应当依法作出处理，并将其违法事实、处理结果抄告注册地资质认可机关。

撤销、吊销资质证书和停业整顿的，由原资质认可机关决定。被责令停业整顿的安全评价检测检验机构，经作出决定的行政机关验收合格后，方可开展法定安全评价、检测检验活动。

第六章 附 则

第三十八条 本办法所指的全职技术人员是指与机构订立劳动合同并由该机构缴纳社会保险的人员，在本行业领域工作二年以上。

安全评价检测检验机构应当在注册地所在的城市范围内有满足资质条件的固定资产、工作场所和全职技术人员，范围之外的不得作为机构资质的申请条件。城市范围是指注册地所在的直辖市，副省级城市，地级市（地区、州、盟）所辖全部行政区划范围。

第三十九条 安全评价机构在省（自治区、直辖市）外设立的分支机构开展法定安全评价业务时，须至少满足对应业务范围

的专业能力配备标准要求 ,分支机构的日常监管由所在地的资质认可机关组织实施。

安全评价检测检验机构设立的子公司应当依法取得资质后 ,方可从事法定安全评价、检测检验活动。

第四十条 本办法自 2025 年 月 日起施行。应急管理部 2019 年 3 月 20 日公布的《安全评价检测检验机构管理办法》(应急管理部令第 1 号) 同时废止。

附件 1

安全评价机构信息公开表

(样式)

机构名称			
统一社会信用代码/注册号			
办公地址		邮政编码	
机构信息公开网址		法定代表人	
联系人		联系电话	
专职技术负责人		专职过程控制负责人	
资质证书编号		发证日期	
资质证书批准部门		有效日期	
业务范围			
全职技术人员			
姓 名	专 业	证书类型	证书号码
机构违法受处罚信息 (初次申请不填写)			
违法事实	处罚决定	处罚时间	执法机关

备注 :本表中证书号码是指注册安全工程师执业证号、高级职称证书编号、安全评价师职业资格证书编号。

附件 2

安全生产检测检验机构信息公开表

(样式)

机构名称						
统一社会信用代码/注册号						
通信地址				邮政编码		
实验室地址				邮政编码		
机构信息公开网址				法定代表人		
机构联系人				联系电话		
主持检测检验工作负责人				技术负责人		
资质证书编号				发证日期		
资质证书批准部门				有效日期		
批准的业务范围						
序号	检测检验对象	项目/参数		依据标准 编号及名称	限制 范围	说明
		序号	名称			
授权签字人及授权签字领域						
序号	姓名	授权签字领域				
机构违法受处罚信息 (初次申请不填写)						
违法事实	处罚决定	处罚时间	执法机关			

附件 3

安全评价检测检验机构从业告知书

(样式)

_____ :

我单位承接了_____□安全评价/□安全生产检测检验项目,拟于近期开展技术服务活动,现按照规定将有关信息告知如下。

机构名称					
机构资质证书编号			机构信息公开网址		
办公地址				邮政编码	
法定代表人		联系人		联系电话	
项目名称					
项目地址					
项目所属行业					
项目组组长			联系电话		
技术服务期限					
计划现场勘验 (检测检验)时间					
项目组成员、专业及工作任务(安全评价机构填写)					
姓 名	专 业		工作任务		
现场检测检验人员(安全生产检测检验机构填写)					
姓 名			检测检验项目		

机构(盖章) :

年 月 日